

**Аналитическая справка по результатам внутреннего анализа
коррупционных рисков в деятельности отдела технического надзора
автомобильных дорог Управления пассажирского транспорта и автомо-
бильных дорог акимата Костанайской области**

14 апреля 2017 года

В период с 03 апреля по 14 апреля 2017 года на основании приказа ГУ «Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата Костанайской области» № 86 - пр от 29 марта 2017 года был проведен внутренний анализ коррупционных рисков в деятельности отдела пассажирского транспорта и перевозок Управления пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата Костанайской области (*далее - Отдел*).

Внутренний анализ коррупционных рисков Отдела осуществлялся по следующим направлениям:

1) выявление коррупционных рисков в законодательстве, регулирующем деятельность отдела пассажирского транспорта и перевозок;

2) выявление коррупционных рисков в деятельности отдела пассажирского транспорта и перевозок по оказанию государственных услуг, реализации разрешительных функций и иным вопросам, вытекающим из организационно-управленческой деятельности отдела.

Направления:

1) Выявление коррупционных рисков в законодательстве, регулирующем деятельность отдела пассажирского транспорта и перевозок.

В своей деятельности Отдел руководствуется Законом Республики Казахстан от 4 июля 2003 года № 476 «Об автомобильном транспорте», Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, утвержденным Приказом и.о. Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 26 марта 2015 года № 349, Положением об Управлении пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата Костанайской области, утвержденным постановлением акимата Костанайской области от 10 марта 2017 года № 130 и иными нормативными актами.

Противоречия

Приказ и.о. Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 26 марта 2015 года № 349 (далее Правила).

В пункте 211 Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом указано что **«местные исполнительные органы областей, городов республиканского значения, столицы ведут реестр индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, подавших уведомление о начале осуществления деятельности в качестве перевозчика такси, который размещается на их интернет-ресурсах.»** Данный пункт противоречит Закону «Об автомобильном транспорте», гдк подпунктом 5-2 пункта 3 статьи 14 Закона ведение реестра индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, подавших уведомление о начале осуществления деятельности в качестве перевозчика такси возложено на **местные исполнительные органы районов, городов областного значения.**

Согласно п. 108 Правил, водитель проходит предрейсовое и послерейсовое медицинское освидетельствование **не ранее, чем за тридцать минут до выхода в рейс (в смену)** и не позднее тридцати минут после завершения рейса. Из пояснения Комитета транспорта (№ 28-01-28/4786-И от 29.04.2016 г.) следует, что водитель проходит предрейсовое и послерейсовое медицинское освидетельствование не ранее, чем за тридцать минут до выхода в рейс. В связи с тем, что понятия рейс и смена имеют различное толкование, необходимо в п. 108 исключить слово «в смену».

Согласно Правил Конверты для участия в конкурсе предоставляются открытыми и секретарь проверяет полноту пакета документов прилагаемого к заявке, предусмотренного пунктом 170 настоящих Правил. Далее предконкурсная комиссия проверяет достоверность заявленных сведений и тд. Механизм проведения Конкурса вызывает определенные сомнения и недоверие со стороны участников Конкурса к организатору Конкурса и создает коррупционные проявления и риски. Для создания условий для добросовестной конкуренции, открытости и прозрачности процесса конкурсного отбора считаем целесообразным предоставить предложения по разработке механизма проведения Конкурса на право обслуживания маршрутов в электронной форме на примере конкурса по государственным закупкам.

Приказ и.о. Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 26 марта 2015 года № 348 «Об утверждении Типового договора организации регулярных автомобильных перевозок пассажиров и багажа»

В пункте 4 оговорено, что Перевозчик по истечении не более 2-х лет обязан провести обновление автобусов, микроавтобусов, троллейбусов, используемых на маршруте в соответствии с приложением 1 к настоящему договору. В нынешних условиях кризиса, завышенной стоимости автобусов, микроавтобусов, в течение 2 лет у перевозчиков нет возможности обновить АТС в результате чего сократится количество маршрутов, населенные пункты останутся

без автобусного сообщения, что вызовет социальное напряжение. Необходимо внести предложения по вариантам обновления и срокам обновления.

На основании вышеизложенного необходимо внести соответствующие изменения в законодательные акты.

2) Выявление коррупционных рисков в деятельности отдела пассажирского транспорта и перевозок по оказанию государственных услуг, реализации разрешительных функций и иным вопросам, вытекающим из организационно-управленческой деятельности отдела.

Оказание государственных услуг и разрешительных процедур.

Согласно Реестру государственных услуг отделом оказываются следующие государственные услуги:

1. «Выдача лицензии на право занятая деятельностью по нерегулярной перевозке пассажиров автобусами, микроавтобусами в междугородном межобластном, межрайонном (междугородном внутриобластном) и международном сообщениях, а также регулярной перевозке пассажиров автобусами, микроавтобусами в международном сообщении» (далее - Лицензия).

2. «Выдача удостоверений на право управления самоходными маломерными судами» (далее - Удостоверения).

Осуществление лицензии осуществляется электронно через портал. Выдача удостоверений осуществляется через ЦОН.

За 1 квартал 2017 года выданных лицензий не имеется, удостоверений выдано – 2 шт.

Противоречия

На внутреннем портале Е-РД не налажен функционал для обработки и выдачи государственной услуги «Выдача удостоверений на право управления самоходными маломерными судами» и в связи с этим эта услуга выдается бумажно через ЦОН.

В Стандарте оказания государственной услуги «Выдача лицензии на право занятия деятельностью по нерегулярной перевозке пассажиров автобусами, микроавтобусами в междугородном межобластном, межрайонном (междугородном внутриобластном) и международном сообщениях, а также регулярной перевозке пассажиров автобусами, микроавтобусами в международном сообщении», утвержденным приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 апреля 2015 года № 557 (далее - Стандарт) имеются ошибки. Стандарт на государственном языке не соответствует Стандарту на русском языке (текст не идентичен). Есть разночтения в п.3, п.4, п. 8, п. 9, п.10. Также Стандартом на русском языке

предусмотрены 5 приложений, необходимых при оказании госуслуги, а в варианте на государственном языке всего 3 приложения и отсутствуют Квалификационные требования, к деятельности по нерегулярной перевозке пассажиров автобусами, микроавтобусами в междугородном межобластном, межрайонном (междугородном внутриобластном) и международном сообщениях, а также регулярной перевозке пассажиров автобусами, микроавтобусами в международном сообщении, и перечень документов, подтверждающих соответствие им квалификационные требования, к деятельности по нерегулярной перевозке пассажиров регулярной перевозке пассажиров автобусами, микроавтобусами в международном сообщении, и перечень документов, подтверждающих соответствие им, который в русском варианте является приложением 5.

на внешнем портале «электронного лицензирования» в разделе Транспорт далее в разделе «Лицензирование деятельности» имеются 3 (три) функционала для подачи заявления юридическими и физическими лицами: 1) Нерегулярная перевозка пассажиров автобусами, микроавтобусами в междугородном межобластном, межрайонном (междугородном внутриобластном) и международном сообщениях; 2) Регулярная перевозка пассажиров автобусами, микроавтобусами в международном сообщении. 3) Нерегулярная перевозка пассажиров автобусами, микроавтобусами в междугородном межобластном, межрайонном (междугородном внутриобластном) и международном сообщениях, а также регулярной перевозке пассажиров автобусами, микроавтобусами в международном сообщении;

Согласно реестру государственных услуг и Стандарту, Управление оказывает только одну госуслугу в сфере лицензирования как «Выдача лицензии на право занятия деятельностью по нерегулярной перевозке пассажиров автобусами, микроавтобусами в междугородном межобластном, межрайонном (междугородном внутриобластном) и международном сообщениях, а также регулярной перевозке пассажиров автобусами, микроавтобусами в международном сообщении». Тем самым разработчиками портала «Электронное лицензирование» одна государственная услуга разделена на три вида.

Отделом осуществляется выдача разрешительного документа **Свидетельства на право обслуживания регулярных автомобильных перевозок пассажиров и багажа**. Данный разрешительный документ выдается бумажно так как на внутреннем портале функционал для регистрации, обработки и выдачи не настроен.

Контрольно-надзорных функций и иные вопросы.

Отделом пассажирского транспорта и перевозок контрольно-надзорные функции не осуществляются.

Информация органов прокуратуры

В 1 квартале 2017 года проверки органами прокуратуры не осуществлялись.

Учитывая выявленные в ходе анализа недостатки рекомендуем:

- 1) Направить предложения о внесении изменений в действующее законодательство в сфере транспорта;
- 2) Направить в компетентные органы письма о проблемных вопросах, возникающих при оказании государственных услуг и разрешительных документов;

Указанные меры позволят минимизировать коррупционные риски в деятельности анализируемого структурного подразделения Управления.

Руководитель отдела
организационно-кадровой
и юридической работы



Калимова Г.Е.

Согласовано:

Главный специалист отдела
организационно-кадровой
и юридической работы



Наурызбаева М.Ж.

Руководитель отдела пассажирского
транспорта и перевозок



Бекмухамедова Г.С.