

**Аналитическая справка по результатам внутреннего анализа  
коррупционных рисков в деятельности планово-экономического отдела  
Управления пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата  
Костанайской области**

27 октября 2017 года

В период с 16 октября по 26 октября 2017 года на основании приказа ГУ «Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата Костанайской области» № 202 - пр от 10 октября 2017 года был проведен внутренний анализ коррупционных рисков в деятельности планово-экономического отдела Управления пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата Костанайской области (*далее - Отдел*).

Внутренний анализ коррупционных рисков Отдела осуществлялся по следующим направлениям:

1) выявление коррупционных рисков в законодательстве, регулирующем деятельность планово-экономического отдела;

2) выявление коррупционных рисков в деятельности планово-экономического отдела по оказанию государственных услуг, реализации разрешительных функций и иным вопросам, вытекающим из организационно-управленческой деятельности отдела.

**Направления:**

**1) Выявление коррупционных рисков в законодательстве, регулирующем деятельность планово-экономического отдела.**

В своей деятельности Отдел руководствуется Законом Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V (*далее - Закон*), Правилами осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года № 648 (*далее - Правила*), Положением об Управлении пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата Костанайской области, утвержденным постановлением акимата Костанайской области от 10 марта 2017 года № 130 и иными нормативными актами.

***Противоречия***

Приказ Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» (*далее Правила*).

Согласно пп 2) пункта 114 Правил, потенциальный поставщик вправе выбрать один из следующих видов обеспечения заявки на участие в конкурсе: банковскую гарантию на бумажном носителе либо в форме электронного документа.

В пункте 115 Правил оговорено что «В случае внесения потенциальным поставщиком обеспечения заявки на участие в конкурсе в виде банковской гарантии на бумажном носителе ее оригинал представляется организатору, еди-



единому организатору, согласно приложению 8 к конкурсной документации, до окончательного срока представления заявок на участие в конкурсе.

При внесении потенциальным поставщиком обеспечения на участие в конкурсе в виде банковской гарантии на бумажном носителе, организатор, единый организатор **фиксируют факт** получения такого обеспечения на участие в конкурсе в **журнале регистрации банковских гарантий**.

Организатор, единый организатор указывают в журнале регистрации банковских гарантий следующие сведения:

- 1) название и срок проведения конкурса;
- 2) фамилия, имя, отчество (при наличии) уполномоченного представителя потенциального поставщика;
- 3) дата и время регистрации банковской гарантии.

Журнал регистрации банковских гарантий пронумеровывается и парафируется секретарем конкурсной комиссии.

Последняя страница журнала регистрации банковских гарантий скрепляется печатью организатора, единого организатора.

Допускается ведение единого журнала регистрации банковских гарантий по всем государственным закупкам способом конкурса (аукциона) в течение одного финансового года».

В целях прозрачности процесса государственных закупок, проведение конкурсов по государственным закупкам проводится только в электронном виде через веб-портал электронных государственных закупок.

Пункт 115 предусматривает, что участнику конкурса необходимо предоставить оригинал банковской гарантии организатору конкурса в нарочном порядке тем самым происходит контакт между организатором и участником конкурса, тогда как автоматизированная интегрированная информационная система «Электронные государственные закупки» (далее - ИИС) предназначена для проведения государственных закупок в режиме реального времени. И основными задачами ИИС являются - сокращение затрат на проведение процедур государственных закупок, создание равных условий конкуренции среди поставщиков, быстрый доступ к накопленной информации, значительное сокращение бумажного документооборота; повышение транспарентности и открытости процесса государственных закупок; снижение количества правонарушений в процессе государственных закупок.

Считаем целесообразным в пункте 114 Правил исключить понятие «**на бумажном носителе**», так как процесс проведения госзакупок проводится в электронном виде, то и банковская гарантия должна предоставляться в форме электронного документа, полученного через информационную систему, интегрированную с соответствующим Банком (при проверке наличия банковской гарантии, сведения поступают с информационной базы Банка).

В данном случае нет необходимости вести журнал в бумажном виде, а банковские гарантии формировались бы в электронном журнале в ИИС. Тем самым из Правил возможно исключить пункт 115.

На основании вышеизложенного, необходимо внести предложения о внесении соответствующих изменений в нормативный акт.



**2) Выявление коррупционных рисков в деятельности планово-экономического отдела по оказанию государственных услуг, реализации разрешительных функций и иным вопросам, вытекающим из организационно-управленческой деятельности отдела.**

***Оказание государственных услуг и разрешительных процедур.***

Планово-экономическим отделом государственные услуги и разрешительные процедуры не оказываются.

***Контрольно-надзорных функций и иные вопросы.***

Планово-экономическим отделом контрольно-надзорные функции не осуществляются.

***Информация органов прокуратуры и других контрольно-надзорных органов.***

За 9 месяцев 2017 года проверки органами прокуратуры не осуществлялись.

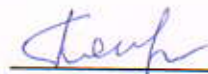
В соответствии с пп 1) п 4 ст 30 ЗРК «О государственном аудите и финансовом контроле» и пунктом 11 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598, РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Костанайской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК» осуществляет камеральный контроль. По итогам проведенных мероприятий по камеральному контролю в течении 2017 года, в апреле т.г года был пересмотрен протокол предварительного допуска, 09 октября т.г отменен электронный конкурс 2017034-1 по государственным закупкам работ по содержанию автомобильных дорог областного значения Костанайской области, включая зимнее содержание на 2017 год по лотам.

**Учитывая выявленные в ходе анализа недостатки рекомендуем:**

1) Направить предложения о внесении изменений в Правила осуществления государственных закупок;

Указанные меры позволят минимизировать коррупционные риски в деятельности анализируемого структурного подразделения Управления.

Руководитель отдела организационно-кадровой и юридической работы



Калимова Г.Е.

Согласовано:

Главный специалист отдела организационно-кадровой и юридической работы



Наурызбаева М.Ж.

Руководитель планово-экономического отдела



Мадиева А.А.